



**RAMON CALDAS BARBOSA**  
SOCIEDADE INDIVIDUAL DE ADVOCACIA



**ILUSTRÍSSIMO SENHOR PRESIDENTE DA COMISSÃO PERMANENTE  
LICITAÇÃO DO MUNICÍPIO DE QUITERIANÓPOLIS/CE.**

**REF. TOMADA DE PREÇOS N° 023/2021.**

Objeto: CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA NA EXECUÇÃO SERVIÇO TÉCNICO ESPECIALIZADO, OBJETIVANDO O PATROCÍNIO E/OU DEFESA DE PROCESSOS JUNTO A JUSTIÇA ESTADUAL, JUSTIÇA FEDERAL, TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DO CEARÁ, AO TRIBUNAL REGIONAL FEDERAL DA 5ª REGIÃO E TRIBUNAIS SUPERIORES DE INTERESSE DAS SECRETARIAS E ÓRGÃOS INTEGRANTES DO MUNICÍPIO DE QUITERIANÓPOLIS - CE.

**RAMON CALDAS BARBOSA SOCIEDADE INDIVIDUAL DE  
ADVOCACIA**, pessoa jurídica de direito privado, inscrita no CNPJ sob o n° 31.572.470/0001-53, sediada na Avenida Tancredo Neves, n° 2227, Ed. Salvador Prime Work, Sala 513, Caminho das Árvores, Salvador/BA, CEP 41820-021, comparece a Ilustre Presença de V. Sa. para, com fulcro no Art. 41, § 1º e 2º da Lei 8.666/93, apresentar

## **IMPUGNAÇÃO**

**AO EDITAL TOMADA DE PREÇOS N° 023/2021**, e assim o faz com base nas razões de fato e de direito que, a seguir, passa a expor e, ao final, requerer.

*Recebido em 01/07/2021*



**RAMON CALDAS BARBOSA**  
SOCIEDADE INDIVIDUAL DE ADVOCACIA



## 1. DA VIOLAÇÃO AO § 1º DO ARTIGO 30 DA LEI 8.666/93 .

A Sociedade Impugnante é uma das pessoas jurídicas interessadas em participar da TOMADA DE PREÇOS N° 023/2021 do Município de Quiterianópolis/CE, cujo objeto é contratação de escritório de advocacia para a execução serviço técnico especializado, objetivando o patrocínio e/ou defesa de processos junto a justiça estadual, justiça federal, Tribunal de Justiça do Estado do Ceará, ao Tribunal Regional Federal da 5ª Região e Tribunais Superiores de interesse das Secretarias e Órgãos integrantes do Município de Quiterianópolis/CE.

Nessa perspectiva, ao analisar o Edital da Licitação em epígrafe, a Impugnante constatou itens que violam o § 1º do artigo 30 da lei 8.666/93.

Explica-se.

O Edital TOMADA DE PREÇOS N° 023/2021 do Município de Quiterianópolis/CE, ao tratar da qualificação técnica das Sociedades Licitantes e dos documentos que devem ser apresentados na proposta técnica fez constar o seguinte nos item abaixo transcritos:

8.4.2. Capacitação técnico-operacional, que deverá ser comprovada através de apresentação de um ou mais Atestados e/ou Declaração, fornecido **por pessoa jurídica de direito público** devidamente identificado, em nome do licitante ou do profissional deste, relativo à execução de serviço igual ou similar aos especificados no Anexo I, deste edital.

9.1.1.1.

a) **DOCUMENTAÇÃO COMPROBATÓRIA:** Atestados e/ou Declarações de capacidade técnica, fornecido **por pessoa jurídica de direito público** devidamente identificado, em nome do licitante, desde que seja compatível aos especificados no Anexo I deste edital.



**RAMON CALDAS BARBOSA**  
SOCIEDADE INDIVIDUAL DE ADVOCACIA



(...)

**9.1.2.1.**

a) **DOCUMENTAÇÃO COMPROBATÓRIA:** Apresentação de Certidões, Atestados e/ou Declarações, fornecido **por pessoa jurídica de direito público** devidamente identificado o tempo de atuação, bem como atuações em processos judiciais e/ou administrativos, em nome do licitante e/ou profissional do quadro permanente, podendo ainda optar por outras demonstrações, desde que acolhidas pela comissão e que seja compatível aos serviços especificados no Anexo I deste edital, de forma a comprovar o período de atuação.

(...)

Nesse cenário, tendo em vista o teor dos itens acima transcritos, apenas estarão aptos para participar do certame e pontuar na proposta técnica os Licitantes que apresentem Atestados de Capacidade Técnica, Declarações ou Documentos emitidos **por pessoa jurídica de direito público**. Ou seja, só poderá participar da licitação o Licitante que seja portador de atestado ou certidão emitida por pessoa jurídica de direito público.

Ocorre que as regras previstas nos **Itens 8.4.2; 9.1.1.1 - alínea "a"; e 9.1.2.1 - alínea "a"** do Edital TOMADA DE PREÇOS Nº 023/2021 do Município de Quiterianópolis/CE são expressamente proibidas pelo Artigo 30, § 1º, da Lei Federal nº 8.666/93, uma vez que os itens impugnados só admitem como comprovação da qualificação e pontuação na proposta técnica atestados e/ou declarações fornecidas por pessoas jurídicas de direito público e desprezam os documentos emitidos por pessoas jurídicas de direito privado.

Neste aspecto, assim dispõe a Lei nº 8.666/93:



**RAMON CALDAS BARBOSA**

SOCIEDADE INDIVIDUAL DE ADVOCACIA



Art. 30. A documentação relativa à qualificação técnica **limitar-se-á a:**

[...]

II - comprovação de aptidão para desempenho de atividade pertinente e compatível em características, quantidades e prazos com o objeto da licitação, e indicação das instalações e do aparelhamento e do pessoal técnico adequados e disponíveis para a realização do objeto da licitação, bem como da qualificação de cada um dos membros da equipe técnica que se responsabilizará pelos trabalhos;

§ 1º A comprovação de aptidão referida no inciso II do "caput" deste artigo, no caso das licitações pertinentes a obras e serviços, **será feita por atestados fornecidos por pessoas jurídicas de direito público ou privado, [...].** (Destacamos).

Nessa perspectiva, tendo em vista o comando normativo do Artigo 30, § 1º, da Lei Federal nº 8.666/93, **as Declarações e Atestados emitidos por Pessoas Jurídicas de Direito Privado possuem o mesmo valor probatório que os emitidos por pessoas jurídicas de direito público**, para efeitos de comprovação da qualificação técnica em Licitações.

Com efeito, alinhada ao paradigma constitucional de se aumentar quantitativamente a participação de licitantes, a Lei 8.666/93 estabelece que a comprovação de qualificação técnica será feita pelo licitante e mediante atestados que demonstrem o seu repositório técnico adquirido no curso de sua atividade profissional que, notoriamente, **compreende contratos com pessoas jurídicas de direito privado ou, então, de direito público.**

Além disso, não cabe à Administração a limitação a partir do tipo de entidade e seu regime jurídico, pois segundo o artigo 27 da Lei 8.666/93, "para a



**RAMON CALDAS BARBOSA**  
SOCIEDADE INDIVIDUAL DE ADVOCACIA



habilitação nas licitações exigir-se-á dos **interessados**", ou seja, trata-se de ato administrativo vinculado e que, conforme previsão legal, deverá observar o disposto nos artigos seguintes, os quais estabelecem que o ônus da comprovação é do interessado licitante, sendo a este facultado, alternativamente, apresentar atestados de pessoas jurídicas de direito privado ou público.

Em suma, a Lei 8.666/93 confere ao licitante a possibilidade de comprovar sua aptidão mediante atestados emitidos por pessoas jurídicas tanto de direito público **quanto de direito privado**.

Deste modo, a entidade promotora da licitação, ao limitar os atestados àqueles oriundos apenas de entidades de direito público, adota interpretação que, além de incorreta, segue pela via da restrição ilegítima de amplitude de participação. Logo, viola abertamente o inciso I, §1º, art. 3º, o qual veda aos agentes públicos "admitir, **prever, incluir [...], nos atos de convocação, cláusulas ou condições que comprometam, restrinjam ou frustrem o seu caráter competitivo e estabeleçam preferências ou distinções** em razão da naturalidade, da sede ou domicílio dos licitantes ou de qualquer outra circunstância impertinente **ou irrelevante para o específico objeto do contrato**".

Da mesma forma, a interpretação que defende ser prerrogativa da Administração Pública a escolha de qual entidade, pública ou privada, que o licitante deverá apresentar seus atestados é divorciada da norma prevista no §1º, art. 30 e, ainda, ganha reforços de ilegalidade ao violar a vedação do inciso I, §1º, art. 3º. Nesse sentido, o entendimento ora apresentado é confirmado pela jurisprudência, como se constata:

"Com efeito, a norma contida no item 14.3, alínea b, do Edital, que impossibilita a apresentação de atestados fornecidos por pessoas jurídicas de direito privado é incompatível com o artigo 30, parágrafo 1º, da lei 8.666/93, que expressamente permite a apresentação de atestados fornecidos por pessoas jurídicas de



**RAMON CALDAS BARBOSA**

SOCIEDADE INDIVIDUAL DE ADVOCACIA



direito público e privado." (TRF da 1ª região, Apelação em Mandado de Segurança 1999.01.00.014752-7/DF, 3º T. Suplementar, rel. Juiz Wilson Alves de Souza, j. em 29/5/03, DJ de 18/6/03).

Diante disso, se a Administração requerer atestados de capacidade técnica somente emitidos por pessoas jurídicas de direito público, ou então, apenas de direito privado, viola o Princípio da Legalidade (art. 37 da Constituição Federal), pois os critérios de habilitação perfazem atos administrativos vinculados ao teor do artigo 27 da Lei 8.666/93 e é direito do licitante comprovar sua aptidão com atestados emitidos por entes de qualquer regime de direito.

Como se vê, **os dispositivos ora Impugnados restringem o caráter competitivo da licitação**, uma vez que podem afastar inúmeros interessados em participar do certame.

Sob este viés, a licitação é um procedimento administrativo que visa obter a seleção da proposta mais vantajosa para a Administração Pública e essa é a premissa básica de toda a contratação promovida pelo Estado.

A luz dessa realidade, a Lei Federal nº 8.666/93, no art. 3º, dispõe, claramente, sobre a necessidade de se obter a proposta mais vantajosa para o Poder Público nas contratações:

Art. 3º A licitação destina-se a garantir a observância do princípio constitucional da isonomia, **a seleção da proposta mais vantajosa para a administração** e a promoção do desenvolvimento nacional sustentável e será processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da probidade administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e dos que lhes são correlatos. (destacamos).



**RAMON CALDAS BARBOSA**  
SOCIEDADE INDIVIDUAL DE ADVOCACIA



Assim, a seleção da proposta mais vantajosa, dentre outros aspectos, se traduz na viabilização de se trazer para o procedimento licitatório o **maior número possível de licitantes** para que, dentre todas as propostas, seja escolhida a oferta que melhor atenda ao interesse público.

A partir desta idéia é que decorre o Princípio da Competitividade nas Licitações. Esse princípio, nas lições do Professor Joel Menezes Niebuhr, significa a exigência de que a Administração Pública fomente e busque agregar à licitação pública o maior número de interessados, para que, com os olhos na eficiência e na isonomia, aumentando o universo das propostas que lhe são encaminhadas, ela possa legitimamente escolher aquela que seja a mais vantajosa ao interesse público<sup>1</sup>.

Assim, observa-se que há uma nítida vedação legislativa de se admitir cláusulas e/ou itens no edital que impeçam o caráter competitivo das licitações. Foi necessário chegar-se ao ponto de incluir no texto de lei que é vedado aos agentes públicos admitir, prever, incluir ou tolerar, nos atos de convocação, cláusulas ou condições que comprometam, restrinjam ou frustrem o seu caráter competitivo.

Logo, as cláusulas ora impugnadas expõem o caráter restritivo do Edital, uma vez que elas se consubstanciam em fator de impedimento para a participação de potenciais licitantes que poderiam também executar perfeitamente os serviços do objeto da licitação, o que não se pode admitir.

Portanto, Senhor Presidente, necessário se faz que essa Douta Comissão de Licitações retifique os comandos ora Impugnados (**Itens 8.4.2; 9.1.1.1 - alínea "a"; e 9.1.2.1 - alínea "a"** do Edital TOMADA DE PREÇOS N° 023/2021 do Município de Quiterianópolis/CE) para que **também** se admita a apresentação de Atestados de Qualificação Técnica e/ou Declarações emitidas por pessoas jurídicas de direito privado, para efeitos da habilitação e pontuação na proposta técnica.

<sup>1</sup> NIEBUHR, Joel Menezes. Licitação Pública e Contrato Administrativo, Ed. Fórum, 2ª edição, 2012, pág 46.



**RAMON CALDAS BARBOSA**  
SOCIEDADE INDIVIDUAL DE ADVOCACIA



## 2. DA PROVA DE VÍNCULO DOS PROFISSIONAIS DA EQUIPE TÉCNICA.

No item 8.4.4.1, o edital considera como prova de de vínculo dos advogados com a sociedade licitante apenas os sócios, empregados celetistas ou prestadores de serviços

Entretanto, o item 8.4.4.1 não previu de forma expressa a possibilidade dos Licitantes apresentarem Declaração de Compromisso de Contratação futura, também chamada de Carta de Anuência, para comprovar o vínculo dos membros da equipe técnica com a sociedade proponente.

Nesse sentido, a falta dessa previsão de forma expressa pode impedir a participação de sociedades de advocacia que apresentem membros da equipe técnica com termo de anuência.

Nesse aspecto, não podemos perder de vista que diversos são os vínculos jurídicos presentes no mercado de trabalho. Por isso, as comissões de licitação, bem como os Tribunais de Contas dos Estados e da União, dizem que a qualificação técnico-profissional também pode se dar por Declaração de Compromisso de contratação futura, desde que com a anuência do profissional (carta de anuência). Nesse sentido, ressalta-se que esse é exato entendimento do Tribunal de Contas da União - TCU, nos termos do **Acórdão 1447/2015 Plenário**:

**Acórdão 1447/2015 Plenário** (Representação, Relator Ministro-Substituto Augusto Sherman)

Licitação. Habilitação técnica. Documentação.

Para a comprovação do vínculo profissional do responsável técnico com a licitante, deve-se admitir a apresentação de cópia da carteira de trabalho (CTPS), contrato social do licitante, **contrato de prestação de serviço ou, ainda, de declaração de contratação futura do profissional detentor do atestado apresentado, desde que acompanhada da anuência deste.** (Destacamos).



**RAMON CALDAS BARBOSA**  
SOCIEDADE INDIVIDUAL DE ADVOCACIA



Com efeito, esse entendimento do TCU fundamenta-se no princípio constitucional da universalidade de participação em licitações, impondo-se ao ato convocatório o estabelecimento de regras que garantam a seleção da proposta mais vantajosa para a Administração, vedadas cláusulas desnecessárias ou inadequadas que restrinjam o caráter competitivo do certame.

De igual modo, o Tribunal de Contas da União, nos termos do **ACÓRDÃO N° 498/2013 – TCU – Plenário**, já consignava há pelo menos 08 (oito) anos, que

“a comprovação do vínculo profissional do(s) responsável(eis) técnico(s) com a licitante, prevista no art. 30 da Lei nº 8.666/1993, deve admitir a apresentação de cópia da carteira de trabalho (CTPS) em que conste o licitante como contratante, do contrato social do licitante em que conste o profissional como sócio, do contrato de trabalho ou, ainda, de declaração de contratação futura do profissional detentor do atestado apresentado, desde que acompanhada de declaração de anuência do profissional”.

Dessa forma, essa Douta Comissão de Licitações deve acrescentar ao item 8.4.4.1 do Edital a possibilidade de apresentação de carta de anuência dos membros da equipe técnica dos licitantes.

### **3. DA NECESSÁRIA REABERTURA DO PRAZO INICIALMENTE ESTABELECIDO.**

Após a retificação do Instrumento Convocatório, essa Douta Comissão de Licitações deve reabrir o prazo de recebimento das propostas, a teor do quanto disposto no § 4º do Art. 21 da Lei 8.666/93:



**RAMON CALDAS BARBOSA**

SOCIEDADE INDIVIDUAL DE ADVOCACIA



§ 4º Qualquer modificação no edital exige divulgação pela mesma forma que se deu o texto original, reabrindo-se o prazo inicialmente estabelecido, exceto quando, inquestionavelmente, a alteração não afetar a formulação das propostas.

Isso porque a modificação do edital importará em novos requerimentos de certidões e documentos, o que demandará em alguns dias de diligências.

Dessarte, a reabertura do prazo deve observar o comando estatuído no próprio Art. 21 da Lei 8.666/93, que impõe intervalo mínimo de 30 (trinta) dias para a realização de uma Tomada De Preços do Tipo Técnica e Preço, como se pode observar:

Art. 21.

§ 2º O prazo mínimo até o recebimento das propostas ou da realização do evento será:

[...]

**II - trinta dias para:**

[...]

**b) tomada de preços, quando a licitação for do tipo "melhor técnica" ou "técnica e preço"**

Dessa maneira, importa que a data de protocolo dos envelopes e abertura da sessão inaugural seja adiada em, pelo menos, 30 (trinta) dias.

### **3. DOS PEDIDOS.**

Diante do exposto, a Impugnante requer:

A) o Recebimento e o Provimento da Presente Impugnação, nos termos da sua fundamentação, para que sejam retificados os **itens 8.4.2; 9.1.1.1 - alínea "a"; e 9.1.2.1 - alínea "a"** do Edital TOMADA DE PREÇOS N° 023/2021 do Município de Quiterianópolis/CE para que **também** se admita, para efeitos de Qualificação Técnica (Habilitação) e pontuação na Proposta Técnica, a apresentação de Atestados, Certidões e/ou Documentos emitidos **por pessoas jurídicas de Direito Privado**, nos termos do Artigo 30, § 1º, da Lei Federal n° 8.666/93.



**RAMON CALDAS BARBOSA**  
SOCIEDADE INDIVIDUAL DE ADVOCACIA



B) Que seja acrescentada ao item 8.4.4.1 do Instrumento Convocatório a possibilidade de comprovação de vínculo dos membros da equipe técnica por meio de Carta de Anuência ou Declaração de Compromisso do profissional, nos termos da Jurisprudência dos Tribunais de Contas.

C) Que esta Douta Comissão de Licitação reabra (adie) o prazo de recebimento das propostas em, pelo menos, 30 (trinta) dias, tendo em vista as disposições do inciso II, alínea "b", do Art. 21 da Lei 8.666/93.

Nestes termos, pede deferimento.

Quiterianópolis/CE, 30 de Junho de 2021.

Ramon Caldas Barbosa.

OAB/BA 36.203

Ramon Caldas Barbosa Sociedade Individual de Advocacia.

CNPJ nº 31.572.470/0001-53

*(Documento Assinado Digitalmente)*

## PROTOCOLO DE ASSINATURA(S)

O documento acima foi proposto para assinatura digital na plataforma Portal OAB. Para verificar as assinaturas clique no link: <https://oab.portaldeassinaturas.com.br/Verificar/D055-0349-9F22-92A8> ou vá até o site <https://oab.portaldeassinaturas.com.br:443> e utilize o código abaixo para verificar se este documento é válido.

Código para verificação: D055-0349-9F22-92A8



### Hash do Documento

30DFE57239344ECEEE0B0E22E6C9F2C3BF954A1CF0AE7B01296BD03775FC844E

O(s) nome(s) indicado(s) para assinatura, bem como seu(s) status em 30/06/2021 é(são) :

- Ramon Caldas Barbosa - OAB/BA 36.203 - 029.720.275-82 em 30/06/2021 11:48 UTC-03:00

**Nome no certificado:** Ramon Caldas Barbosa

**Tipo:** Certificado Digital

